

Inhaltsverzeichnis

Inhaltsverzeichnis	5
Kapitel A Allgemeines.....	27
1 Einführung	27
1.1 Einreise und Aufenthalt von Ausländern im Völkerrecht	28
1.2 Das Ausländerrecht in Deutschland	28
1.3 Ausländer in Deutschland	30
1.4 Ausländer und Grundrechte	30
2 Die Rechtsquellen des Ausländerrechts	31
2.1 Ausländerrechtliche Regelungen in Deutschland	34
2.1.1 Zuwanderungsgesetz (ZuWG)	34
2.1.2 Aufenthaltsgesetz (AufenthG).....	36
2.1.3 Aufenthaltsverordnung (AufenthV)	37
2.1.4 Beschäftigungsverordnung (BeschV)	40
2.1.5 Beschäftigungsverfahrensverordnung (BeschVerfV).....	40
2.1.6 Integrationskursverordnung (IntV)	41
2.1.7 Freizügigkeitsgesetz/EU (FreizügG/EU).....	41
2.1.8 Ausländerzentralregistergesetz (AZRG).....	43
2.1.9 Durchführungsverordnung zum AZRG (AZRG-DV).....	45
2.2 Sichtvermerksabkommen.....	45
2.2.1 Zweiseitige Sichtvermerksabkommen	45
2.2.2 Europäisches Übereinkommen über die Regelung des Personenverkehrs zwischen den Mitgliedstaaten des Europarats vom 13.12.1957 (EÜPV).....	47
2.3 Recht der Europäischen Union	47
2.3.1 Vertrag über die Europäische Union (EUV).....	47
2.3.2 Vertrag über die Europäische Gemeinschaft (EGV)	48
2.3.3 Beitrittsverträge und Beitrittsakten zur EU-Osterweiterung.....	49
2.3.3.1 Beitritt der 10 mittel- und osteuropäischen Staaten zur EU am 01.05.2004	49
2.3.3.2 Beitritt von Bulgarien und Rumänien zur EU am 01.01.2007	50
2.3.4 Freizügigkeitsabkommen der EU mit der Schweiz / Schengen und Dublin-Assoziierung	50
2.3.5 Vertrag über den Europäischen Wirtschaftsraum (EWR)	51
2.3.6 Assoziierungsabkommen der EU mit der Türkei.....	52
2.3.7 Assoziierungsabkommen mit Kroatien und Mazedonien	55
2.3.8 VO 1612/68/EG über die Freizügigkeit der Arbeitnehmer innerhalb der EG.....	55
2.3.9 RL 2004/38/EG über das Recht der Unionsbürger und ihrer Familienangehörigen, sich im Hoheitsgebiet der Mitgliedstaaten frei zu bewegen und aufzuhalten	56
2.3.10 Das Schengener Durchführungsübereinkommen (SDÜ).....	57
2.3.11 VO 562/2006/EG des Europäischen Parlaments und des Rates v. 15.03.2006 über einen Gemeinschaftskodex für das Überschreiten der Grenzen durch Personen (Schengener Grenzkodex)	60
2.3.12 VO 539/2001/EG zur Aufstellung der Liste der Drittländer, deren Staatsangehörige beim Überschreiten der Außengrenzen im Besitz eines Visums sein müssen, sowie der Liste der Drittländer, deren Staatsangehörige von dieser Visumpflicht befreit sind (EUVisaVO) ...	61
2.3.13 Verordnung Nr. 1683/95 des Rats der EG v. 29.05.1995 über eine einheitliche Visagegestaltung	62
2.3.14 VO 415/2003/EG über die Erteilung von Visa an der Grenze	62
2.3.15 RL 2003/109/EG betreffend die Rechtsstellung der langfristig aufenthaltsberechtigten Drittstaatsangehörigen (Daueraufenthaltsrichtlinie).....	63
2.3.16 RL 2004/81/EG über die Erteilung von Aufenthaltstiteln für Drittstaatsangehörige, die Opfer des Menschenhandels sind oder denen Beihilfe zur illegalen Einwanderung geleistet wurde und die mit den zuständigen Behörden kooperieren.....	64
2.3.17 RL 2003/86/EG betreffend das Recht auf Familienzusammenführung bei Drittäusländern	64
2.3.18 Rechtsakte im Bereich der justiziellen und polizeilichen Zusammenarbeit	65

2.3.19	Prümer Vertrag	65
2.4	Flüchtlingsrecht, Asylrecht und humanitäre Übereinkommen	66
2.4.1	Genfer Flüchtlingskonvention (GFK).....	66
2.4.2	Europäische Menschenrechtskonvention (EMRK)	67
2.4.3	Europäisches Übereinkommen über die Aufhebung des Sichtvermerkszwangs für Flüchtlinge vom 20.04.1959.....	67
2.4.4	UN-Kinderkonvention.....	68
2.4.5	Haager Minderjährigenschutzabkommen (MSA).....	68
2.4.6	VO 343/2003/EG („Dublin II“) zur Festlegung der Kriterien und Verfahren zur Bestimmung des Mitgliedstaats, der für die Prüfung eines von einem Drittstaatsangehörigen in einem Mitgliedstaat gestellten Asylantrags zuständig ist.....	69
2.4.7	VO 2725/2000/EG über die Einrichtung von „EURODAC“ für den Vergleich von Fingerabdrücken zum Zwecke der effektiven Anwendung des Dubliner Übereinkommens ..	70
2.4.8	RL 2005/85/EG über Mindestnormen für Verfahren zur Zuerkennung oder Aberkennung der Flüchtlingeigenschaft (Asylverfahrensrichtlinie).....	70
2.4.9	RL 2003/9/EG zur Festlegung von Mindestnormen für die Aufnahme von Asylbewerbern in den EU-Saaten.....	71
2.4.10	RL 2004/83/EG über Voraussetzungen für die Anerkennung als Flüchtling oder als Person, die anderweitig internationalen Schutz benötigt (Qualifikationsrichtlinie)	71
2.4.11	Art. 16a Grundgesetz (GG).....	72
2.4.12	Asylverfahrensgesetz (AsylVfG).....	72
2.4.13	Gesetz über die Rechtsstellung heimatloser Ausländer (HAG)	73
2.5	Recht der Ausländer mit Sonderstatus.....	73
2.5.1	Wiener Übereinkommen über Diplomatische Beziehungen (WÜD).....	73
2.5.2	Wiener Übereinkommen über Konsularische Beziehungen (WÜK).....	73
2.5.3	Rechtsvorschriften über den Aufenthalt von ausländischen Streitkräften (SkAufG)	74
2.5.4	Sitzstaatsvereinbarung zwischen der Bundesrepublik Deutschland und der Europäischen Patentorganisation über den Sitz des Europäischen Patentamts	74
2.5.5	Sitzstaatsvereinbarung zwischen der Regierung der Bundesrepublik Deutschland und dem Europäischen Laboratorium für Molekularbiologie.....	74
2.5.6	Verordnung über die Vorrechte und Immunitäten des Internationalen Seegerichtshofs v. 10.10.1996	75
2.6	Grenz- und Rückführungsabkommen	75
2.6.1	Abkommen über die Gemeinschaftsabfertigung.....	75
2.6.2	Abkommen über den Kleinen Grenzverkehr.....	75
2.6.3	RL 2003/110/EG über die Unterstützung bei der Durchbeförderung im Rahmen von Rückführungsmaßnahmen auf dem Luftweg.....	76
2.6.4	Abkommen und Rechtsakte der EU zur Rückführung	77
2.6.5	Abkommen und Vereinbarungen Deutschlands über die Rückübernahme	77
2.6.6	Übereinkommen der Schengen-Vertragstaaten mit Polen über die Rücknahme von Personen mit unbefugtem Aufenthalt	79
2.6.7	Abkommen und Vereinbarungen über die Durchbeförderung oder die freiwillige Durchreise von Drittausländern	79
2.7	Sonstige Abkommen	79
2.7.1	Tokioter Abkommen über strafbare und bestimmte andere an Bord von Luftfahrzeugen begangene Handlungen	79
2.7.2	Chicagoer Übereinkommen über die internationale Zivilluftfahrt v. 07.12.1944 (ICAO-Übereinkommen)	80
2.7.3	Haager Übereinkommen über die zivilrechtlichen Aspekte internationaler Kindesentführungen v. 25.10.1980.....	81
3	Grundbegriffe des Ausländerrechts	82
4	Die polizeiliche Kontrolle von Ausländern	89
4.1	Die polizeiliche Kontrolle von Ausländern im grenzüberschreitenden Verkehr.....	89
4.1.1	Der Schengener Grenzkodex (VO 562/2006/EG).....	89
4.1.1.1	Geltungsbereich des Schengener Grenzkodex.....	89
4.1.1.2	Der Schengener Exekutivausschuss / Rat für Justiz und Inneres	91
4.1.1.3	Leitfaden zum Schengener Grenzkodex	91
4.1.2	Überschreiten der Schengen-Binnengrenzen.....	91

4.1.2.1 Allgemeines	91
4.1.2.2 Landgrenzen	92
4.1.2.3 Nord-Ostsee-Kanal	93
4.1.2.4 Binnenflüge	94
4.1.2.5 Schiffsverkehr und Fährverbindungen	94
4.1.2.6 Sonstige ausländerrechtliche Pflichten für die Einreise und den Aufenthalt	96
4.1.3 Überschreiten der Schengen-Außengrenzen	97
4.1.3.1 Allgemeines	97
4.1.3.2 Einreisekontrolle von EU-Freizügigkeitsberechtigten	98
4.1.3.3 Kontrolle von Drittstaatsangehörigen	99
4.1.3.4 Kontrolllockerungen	100
4.1.3.5 Abstempeln der Reisedokumente	101
4.1.4 Die grenzpolizeiliche Kontrolle im Rahmen einer gemeinsamen Grenzabfertigung (Gemeinschaftskontrolle)	102
4.2 Die polizeiliche Kontrolle von Ausländern im Inland	106
4.2.1 Allgemeines	106
4.2.2 Verdachtsunabhängige Kontrolle und Ausländerrecht	106
4.2.2.1 Regelungen über die verdachtsunabhängige Kontrolle	106
4.2.2.2 Verdachtsunabhängige Kontrollen an den Schengen-Binnengrenzen	108
4.2.2.3 Wiederaufnahme der Kontrollen an den Binnengrenzen	112
4.2.2.4 Verdachtsunabhängige Kontrollen in Zügen, auf Bahnhöfen und Flughäfen	113
4.2.2.5 Durchsetzen der Verlässenspflicht	114
4.2.3 Landespolizeiliche Zuständigkeiten nach dem AufenthG	115
4.2.4 Kontrolle von Ausländern und Folgemaßnahmen	116
4.3 Die materiellen Voraussetzungen für die Einreise und den Aufenthalt von Ausländern	117
4.3.1 Das Kurzaufenthaltsrecht	118
4.3.2 Langfristige Aufenthalte	118
4.3.3 Das spezielle Ausländerrecht	119
Kapitel B Die Voraussetzungen der Einreise und des Aufenthalts von Ausländern nach dem allgemeinen Ausländerrecht	122
5 Die Passpflicht	122
5.1 Allgemeines	122
5.2 Bedeutung für die Polizei	122
5.3 Begriff und Funktion des Passes	123
5.4 Verhältnis zwischen Pass und Aufenthaltstitel	124
5.5 Besitzpflicht	124
5.6 Passbesitz bei Kindern	124
5.7 Mitführungspflicht	125
5.8 Eigentum am Pass	126
5.9 Einbehaltung des Passes	126
5.10 Eintragungen in den Pass	127
5.11 Passarten	129
5.12 Schein- oder Pseudopässe	131
5.13 Das Vorzeigen von Schein- oder Pseudopässen - Strafbarkeit und Beschlagnahmемöglichkeiten	132
5.14 Pässe von untergegangenen und neuen Staaten	133
5.15 Form und Inhalt der Pässe	134
5.16 Gültigkeit und Anerkennung von Pässen	135
5.17 Abkommen über die Weitergeltung von abgelaufenen Pässen	137
5.18 Passersatzpapiere	138
5.18.1 Eingeführte Passersatzpapiere	138
5.18.1.1 Der Reiseausweis für Ausländer	139
5.18.1.2 Notreiseausweis	140
5.18.1.3 Die sonstigen deutschen Passersatzpapiere für Ausländer	141
5.18.2 Zulassung nichtdeutscher amtlicher Ausweise als Passersatz	141
5.18.2.1 Reiseausweis für Flüchtlinge nach dem Abkommen über die Rechtsstellung der Flüchtlinge vom 28.07.1951	142
5.18.2.2 Reiseausweis für Staatenlose nach dem Übereinkommen vom 28.09.1954	144

5.18.2.3 Ausweise für Mitglieder und Bedienstete der Organe der Europäischen Gemeinschaften („Laissez-passer“)	145
5.18.2.4 Ausweise für Abgeordnete der Parlamentarischen Versammlung des Europarates	146
5.18.2.5 Kinderausweise	146
5.18.2.6 Seefahrtbücher	147
5.19 Befreiungen von der Passpflicht	148
6 Erfordernis eines Aufenthaltstitels	149
6.1 Übersicht	149
6.2 Erforderlicher Aufenthaltstitel und Aufenthaltswertwechsel	150
6.3 Die Aufenthaltstitel	151
6.3.1 Aufenthaltserlaubnis (AE)	151
6.3.2 Niederlassungserlaubnis (NE)	155
6.3.3 Erlaubnis zum Daueraufenthalt-EG (DauerAE-EG)	156
6.3.4 Deklaratorische Aufenthaltstitel	156
6.4 Das Visum	157
6.5 Das Schengen-Visum	158
6.5.1 Allgemeines	158
6.5.2 Die Gemeinsame Konsularische Instruktion (GKI)	158
6.5.3 Rechtsnatur des Schengen-Visums	159
6.5.4 Erteilung eines Schengen-Visums	160
6.5.5 Schengen-Recht und Erwerbstätigkeit	161
6.5.6 Konsultationspflicht	162
6.5.7 Visumkategorien	163
6.5.8 Form und Inhalt des Visums	164
6.5.9 Berechtigungsinhalt eines Schengen-Visums	168
6.5.10 Anschlussaufenthalt für Positivstaater nach dem Erlöschen eines Schengen-Visums	174
6.5.11 Unklarheiten über den Berechtigungsinhalt	174
6.5.12 Der Aufenthalt im Schengen-Gebiet mit einem Schengen-Visum	175
6.5.13 Verlängerung eines Schengen-Visums	176
6.6 Vorläufige Aufenthaltserlaubnis/Fortbestehen des AT gem. § 81 III und IV AufenthG	176
6.7 Gesetzliches Aufenthaltsrecht gem. § 25 I S. 3 AufenthG	178
6.8 Betretenserlaubnis gem. § 11 II AufenthG	178
6.8.1 Allgemeines zur Betretenserlaubnis	178
6.8.2 Zuständigkeit für die Erteilung einer Betretenserlaubnis	179
6.9 Aufenthaltsrechte nach dem EU-Recht	180
6.10 Aufenthaltsgestattung	180
6.11 Bescheinigung des Aufenthaltsrechts	181
6.12 Duldung	181
6.12.1 Allgemeines zur Duldung	181
6.12.2 Die Duldung gem. § 60a AufenthG	181
6.12.3 Vorläufige Duldung gem. § 81 III AufenthG	183
6.12.4 Faktische Duldung gem. § 71 V S. 2 AsylVfG	183
6.12.5 Gesetzliche Duldung gem. § 71a III AsylVfG	184
6.12.6 Duldungsähnliche Situationen	184
6.12.7 Beschränkungen, Nebenbestimmungen und Landesverteilung	184
6.12.8 Erlöschen der Duldung	186
6.12.9 Bescheinigung über die Duldung	186
6.12.10 Duldung und Ausweisersatz	186
6.12.11 Erwerbstätigkeit mit Duldung	186
6.12.12 Zeugenschutzfälle	187
6.13 Grenzübertrittsbescheinigung (GÜB)	187
6.14 Auflagen, Bedingungen und Beschränkungen, Ordnungsverfügungen	187
6.14.1 Auflagen	188
6.14.2 Bedingungen	189
6.14.3 Abgrenzung Auflage/Bedingung	190
6.15 Die Beschränkungen gem. § 12 IV AufenthG	192

6.16 Erlöschen des Aufenthaltstitels	194
6.16.1 Allgemeines	194
6.16.2 Erlöschensregelungen	195
6.16.2.1 Erlöschen durch Verwaltungsakt	195
6.16.2.2 Erlöschen kraft Gesetzes	195
6.17 Wiedereinreisesperre gem. § 11 I S. 1 AufenthG	199
6.18 Wirkung eines dem § 11 I S. 1 AufenthG zuwider erteilten AT	200
6.19 Zustimmung der Ausländerbehörde zur Visumerteilung § 31 ff AufenthV	200
7 Befreiungen vom Erfordernis eines Aufenthaltstitels	202
7.1 Allgemeines	202
7.1.1 Begriffe	202
7.1.2 Umstellungsprobleme	203
7.1.3 Befreiungsregelungen in der Übersicht	203
7.2 Das europäische Recht zur Einreise und zum Kurzaufenthalt	204
7.2.1 Einreise über die EU-Außengrenze nach der VO 539/2001/EG	204
7.2.2 Art. 20 I SDÜ als Rechtsgrundlage für den genehmigungsfreien Aufenthalt	205
7.2.3 Unmittelbare Anwendbarkeit des Art. 20 I SDÜ	205
7.2.4 Die einzelnen Voraussetzungen des Art. 20 SDÜ	206
7.2.4.1 Begriff „sichtvermerksfreier Drittstaaten“ i.S.d. Art. 20 SDÜ	206
7.2.4.2 Nationale Ausnahmen von der Visumfreiheit gem. Art. 4 I und III VO 539/2001/EG	206
7.2.4.3 Aufenthalt von drei Monaten innerhalb eines Sechsmonatszeitraums	208
7.2.4.4 Sonderproblem: Übergang vom langfristigen zum kurzfristigen Aufenthalt und umgekehrt	209
7.2.4.5 Einhaltung des Art. 5 I a SGK	210
7.2.4.6 Einhaltung des Art. 5 I c SGK	211
7.2.4.7 Einhaltung des Art. 5 I d SGK	212
7.2.4.8 Einhaltung des Art. 5 I e SGK	212
7.3 Probleme des Art. 20 I SDÜ und sich daraus ergebende Wertungswidersprüche im Vergleich mit anderen Befreiungen der AufenthV	214
7.4 Vorschläge für die Auslegung der Positivstaaterregelung in der Praxis	219
7.5 Die Wirkung der Sichtvermerksabkommen	220
7.6 Die Einreise zum Zweck eines Kurzaufenthalts	222
7.6.1 Einreise und Aufenthalt von „Positivstaaten“ - Allgemeines	222
7.6.2 Einreise von „Positivstaaten“ nach Deutschland über eine deutsche EU-Außengrenze	223
7.6.3 Einreise von „Positivstaaten“ nach Deutschland über eine EU-Binnengrenze	226
7.6.4 Kurzaufenthalt von „Positivstaaten“ in Deutschland	227
7.7 Die Befreiung gem. § 41 AufenthV	229
7.8 Befreiung für Flüchtlinge und Staatenlose gem. § 18 AufenthV	231
7.9 Befreiungen für Inhaber dienstlicher Pässe gem. § 19 AufenthV	232
7.10 Befreiung für Schüler auf Sammelisten	234
7.11 Befreiung für Inhaber von Grenzgängerkarten	236
7.12 Befreiungen im Luftverkehr	237
7.12.1 Allgemeines	237
7.12.2 Transitbereich	237
7.12.3 Rechtsproblem Flughafentransitvisum	238
7.12.4 Befreiung für ziviles Flugpersonal	240
7.13 Befreiungen für Seeleute	241
7.13.1 Befreiungen für Seeleute auf deutschen Schiffen	241
7.13.2 Befreiungen für Seeleute auf fremden Schiffen	242
7.13.3 Befreiung in der internationalen zivilen Binnenschifffahrt	247
7.13.4 Verstoß gegen die Beschränkungen der Befreiung gem. §§ 24, 25 AufenthV	248
7.13.5 Schifffahrt auf Flüssen und Kanälen	249
7.13.6 Nord-Ostsee-Kanal	249
7.14 Tabelle: Einreisefituationen für „Positivstaater“ mit Lösungsvorschlägen	249
7.14.1 EU-Außengrenze (z.B. Flughafen Frankfurt/M.; Hafen Rostock, Schweizer Grenze)	250

7.14.1.1 Staatsangehöriger von Brasilien	250
7.14.1.2 Staatsangehöriger von Kroatien.....	251
7.14.1.3 Staatsangehöriger von USA.....	252
7.14.2. EU-Binnengrenze mit Grenzkontrolle	254
7.14.2.1 Staatsangehöriger von Brasilien	254
7.14.2.2 Staatsangehöriger von Kroatien.....	256
7.14.2.3 Staatsangehöriger von USA.....	257
7.14.3 Aufenthalt in Deutschland.....	261
8 Erwerbstätigkeit von Ausländern.....	262
8.1 Allgemeines.....	262
8.2 Regelungen zur Erwerbstätigkeit nach dem AufenthG.....	262
8.3 Sonderkategorien von Ausländer im Hinblick auf die Erwerbstätigkeit.....	262
8.4 Begriff der „Erwerbstätigkeit“	263
8.4.1 Definition im AufenthG.....	263
8.4.2 Bagatellgrenze.....	264
8.4.3 Verbotene Tätigkeiten.....	264
8.4.4 Mitarbeit im Haushalt.....	265
8.4.5 Fremdenführer.....	265
8.4.6 Prostitution.....	266
8.4.7 Bettelerei.....	268
8.4.8 Straßenmusik	268
8.5 Regelungen der BeschV	269
8.5.1 Die von § 16 BeschV erfassten Tätigkeiten.....	269
8.5.2 Nähere Erläuterungen zu den einzelnen Tätigkeiten	270
8.5.2.1 Begrenzung auf drei Monate.....	270
8.5.2.2 Geschäfts- und Kaufleute (§ 6 BeschV).....	270
8.5.2.3 Künstler, Wissenschaftler, Sportler und Tagesdarbietungen (§ 7 BeschV).....	271
8.5.2.4 Karitativ oder religiös Tätige oder Personen in bestimmten Freiwilligendiensten (§ 9 BeschV)	272
8.5.2.5 Montaguearbeiter und Lieferanten (§ 11 BeschV).....	273
8.5.2.6 Fahrpersonal im Internationaler Straßen- und Schienenverkehr (§ 13 BeschV).....	273
8.6 Sanktionen bei Verstößen gegen Vorschriften über die Erwerbstätigkeit.....	274
Kapitel C Die Voraussetzungen der Einreise und des Aufenthalts von Ausländern nach dem speziellen Ausländerrecht.....	276
9 Das Recht der Europäischen Union über die Einreise und den Aufenthalt von EU-Bürgern und Drittausländern.....	276
9.1 Die Europäische Union	276
9.1.1 Allgemeines	276
9.1.2 Die drei Säulen der Europäischen Union.....	277
9.1.2.1 Die Erste Säule	277
9.1.2.2 Die Zweite Säule.....	278
9.1.2.3 Die Dritte Säule.....	279
9.1.3 Inhalt des Vertrags über die Europäische Union	279
9.1.4. Verfassungsvertrag und EU-Reformvertrag.....	281
9.1.5 Rechtspersönlichkeit der Europäischen Union und der Europäischen Gemeinschaft.....	282
9.1.6 Die EU-Osterweiterung.....	282
9.1.6.1 Allgemeines	282
9.1.6.2 Übergangsregelungen.....	283
9.1.6.3 Keine Beschränkungen für das allgemeine Freizügigkeitsrecht und die Niederlassungsfreiheit	283
9.1.6.4 Beschränkung der Arbeitnehmerfreizügigkeit	284
9.1.6.5 Beschränkungsmöglichkeiten im Bereich der Dienstleistungsfreiheit.....	285
9.1.6.6 Probleme bei der Beschränkung der Dienstleistungsfreiheit.....	286
9.1.6.7 Teilanwendung des Schengen-Rechts.....	286
9.1.6.8 Kurzaufenthaltsrecht gem. Artikel 21 SDÜ.....	288
9.1.7 Die Organe der Europäischen Union.....	289
9.1.7.1 Der Europäische Rat.....	289
9.1.7.2 Der Rat (Ministerrat).....	289

9.1.7.3 Die Kommission	290
9.1.7.4 Das Europäische Parlament	290
9.1.7.5 Der Gerichtshof der Europäischen Union (EuGH).....	291
9.1.7.6 Weitere Organe der Europäischen Union	294
9.2 Das Recht der Europäischen Union	295
9.2.1 Allgemeines	295
9.2.2 Primäres EU-Recht.....	295
9.2.2.1 Übersicht	295
9.2.2.2 Für die Grenzpolizei bedeutsame Regelungen des primären EU-Rechts	296
9.2.2.3 Das Diskriminierungsverbot	297
9.2.2.4 Die Unionsbürgerschaft.....	300
9.2.3 Sekundäres EU-Recht	300
9.2.3.1 Übersicht	300
9.2.3.2 Begrenzung der Rechtsetzungskompetenz der EU	301
9.2.3.3 Amtsblatt der EU	302
9.2.4 Völkerrechtliche Vereinbarungen der Europäischen Union	302
9.2.5 Das EU-Recht in Abgrenzung zu nationalen Gesetzen	303
9.2.6 Rechtsakte der „Dritten Säule“ der Europäischen Union	303
9.3 Einreise und Aufenthalt von EU-Bürgern und freizügigkeitsberechtigten Drittausländern	306
9.3.1 Überblick.....	306
9.3.2 Die Arbeitnehmerfreizügigkeit	307
9.3.2.1 Allgemeines	307
9.3.2.2 Begriff des Arbeitnehmers.....	307
9.3.2.3 Voraussetzungen der Arbeitnehmerfreizügigkeit.....	307
9.3.2.4 Beschränkungen der Arbeitnehmerfreizügigkeit und Ausübung der Prostitution..	309
9.3.3 Dienstleistungsfreiheit.....	309
9.3.4 Niederlassungsfreiheit	313
9.3.5 Stabilitäts- und Assoziierungsabkommen /Europa-Abkommen	313
9.3.6 Allgemeine Freizügigkeit.....	314
9.3.7 Meistbegünstigungsklausel.....	316
9.3.8 Freizügigkeitsberechtigter Personenkreis / Abgeleitetes Freizügigkeitsrecht	316
9.3.9 Begriff der Freizügigkeit	318
9.3.10 Einreise und Aufenthalt ohne Genehmigung	318
9.3.11 Visumpflicht für drittausländische Familienangehörige	319
9.3.12 Voraussetzungen für eine Einreiseverweigerung gegenüber Freizügigkeitsberechtigten.....	325
9.4 Die Einreise und der Aufenthalt von Drittausländern	329
9.4.1 Einführung	329
9.4.2 Die Schengener Verträge	329
9.4.3 Inkraftsetzung und räumlicher Geltungsbereich des SDÜ	330
9.4.4 Auswirkungen des SDÜ	331
9.4.5 Verhältnis zum Recht der Europäischen Union	332
9.4.6 Der Rat der EU für Justiz und Inneres (vormals Exekutivausschuss).....	333
9.4.7 Der Schengener Grenzkodex mit Leitfaden	334
9.4.8 Die Gemeinsame Konsularische Instruktion (GKI).....	334
9.4.9 SIRENE-Handbuch.....	334
9.4.10 Innerstaatliche Geltung des SDÜ	334
9.4.11 Schengener Grenzkontrollregelungen	335
9.4.12 Schengener Einreisevoraussetzungen	335
9.4.13 Einreise-, Durchreise- und Kurzaufenthaltsrechte für Inhaber nationaler Aufenthaltstitel und nationaler Visa gemäß dem Schengener Grenzkodex und dem Schengener Durchführungsübereinkommen	335
9.4.13.1 Allgemeines	335
9.4.13.2 Begriff: „Nationaler Aufenthaltstitel“.....	336
9.4.13.3 Begriff: „Nationales Visum“	339
9.4.13.4 Kurzaufenthalt bis zu drei Monaten für Inhaber nationaler Aufenthaltstitel nach Art. 21 I SDÜ	339
9.4.13.5 Kurzaufenthaltsrecht mit vorläufigem Aufenthaltstitel gem. Art. 21 II SDÜ.....	341

9.4.13.6 Subsidiäre Geltung anderer Einreise- und Aufenthaltsrechte.....	341
9.4.13.7 Durchreise mit einem nationalen Aufenthaltstitel gem. Art. 5 IVa SGK.....	342
9.4.13.8 Durchreiserecht für Inhaber von Aufenthaltstiteln der Schweiz und Liechtensteins	343
9.4.13.9 Einreise mit einem nationalen Visum gem. Art. 18 SDÜ.....	344
9.4.13.10 Vorläufiger Aufenthalt gem. § 81 III AufenthG.....	345
9.4.14 Aufenthaltsbeendigung unter Berücksichtigung des SDÜ.....	345
9.4.14.1 Art. 23 SDÜ im Verhältnis zum nationalen Recht.....	346
9.4.14.2 Gesetzliche Ausreisepflicht gem. § 50 I AufenthG.....	346
9.4.14.3 Herbeiführen der Ausreisepflicht durch aufenthaltsbeendende Maßnahmen.....	347
10 Einreise und Aufenthalt von bevorrechtigten Personen.....	349
10.1 Allgemeines.....	349
10.2 Übersicht über die begünstigten Kategorien von Ausländern.....	350
10.3 Keine Anwendung des AufenthG bei Befreiung von der deutschen Gerichtsbarkeit.....	351
10.4 Mitglieder und deren Angehörige der in Deutschland errichteten diplomatischen Missionen und konsularischen Vertretungen.....	351
10.4.1 Nichtanwendbarkeit des AufenthG.....	351
10.4.2 Sonderausweise für bevorrechtigte Personen - FREMIS-Ausweis.....	353
10.4.3 Das so genannte „Diplomatische Visum“ in der Praxis des Auswärtigen Amts.....	354
10.4.4 Einreise und Durchreiserechte nach Art. 5 IVa SGK und 21 SDÜ.....	355
10.4.5 Durchreiserecht nach Art. 40 WÜD.....	356
10.4.6 Kuriere.....	357
10.5 Befreiungen gem. § 27 AufenthV für Personen bei Vertretungen ausländischer Staaten, die nicht von der Anwendung des AufenthG ausgenommen werden.....	358
10.6 Repräsentanten ausländischer Staaten.....	359
10.7 Angehörige ausländischer Streitkräfte.....	359
10.7.1 NATO-Truppenstatut mit Zusatzvereinbarungen.....	359
10.7.2 Streitkräfteaufenthaltsgesetz (SkAufG).....	362
10.7.3 Partnerschaft für den Frieden-Truppenstatut.....	362
10.7.4 Besatzungen von Kriegsschiffen und anderen Staatshoheitsschiffen.....	363
10.7.5 Geschlossene Truppenteile unter verantwortlicher Führung.....	363
10.8 Vertreter von Mitgliedstaaten und Bedienstete internationaler Organisationen.....	363
10.8.1 Allgemeines.....	363
10.8.2 Vereinte Nationen und Sonderorganisationen der Vereinten Nationen.....	363
10.8.2.1 Vertreter der Mitglieder und ihre Ehegatten.....	364
10.8.2.2 Leitende Funktionäre und Familienangehörige.....	364
10.8.2.3 Sonstige Bedienstete und Familienangehörige.....	364
10.8.2.4 Sachverständige im Auftrag der Vereinten Nationen.....	365
10.8.3 Europäisches Patentamt.....	365
10.8.4 Europäisches Laboratorium für Molekularbiologie.....	365
10.8.5 Internationaler Strafgerichtshof für das ehemalige Jugoslawien.....	366
10.8.6 Bedienstete der europäischen Schulen in Frankfurt, Karlsruhe und München.....	366
10.8.7 Angehörige der Europäischen Zentralbank.....	367
10.8.8 Weitere Vorrechte und Befreiungen.....	367
10.9 Inhaber dienstlicher Pässe gem. § 19 AufenthV.....	367
10.10 Kontrolle von bevorrechtigten Personen.....	367
11 Flüchtlings- und Asylrecht.....	368
11.1 Weltflüchtlingsproblem.....	368
11.1.1 Allgemeines.....	368
11.1.2 Zahl der Flüchtlinge.....	368
11.1.3 Fluchtursachen.....	369
11.1.4 Regelungen zum Schutz von Flüchtlingen im Völker-, Europa- und nationalen Recht	370
11.1.5 Historische Wurzeln des Asylrechts.....	371
11.2 Das internationale Flüchtlingsrecht.....	371
11.3 Allgemeine Erklärung der Menschenrechte (AEM).....	372
11.4 Die Genfer Flüchtlingskonvention.....	372
11.4.1 Übersicht.....	372

11.4.2 Die Flüchtlingsdefinition gem. Art. 1 A Nr. 2 GFK.....	373
11.4.3 Das Refoulement-Verbot gem. Art. 33 I GFK.....	374
11.4.4 Reiseausweis für Flüchtlinge gem. Art. 28 GFK.....	375
11.4.5 Bestrafungsverbot im Fall der unrechtmäßigen Einreise gem. Art. 31 I GFK.....	375
11.4.6 Das Amt des Hohen Flüchtlingskommissars der Vereinten Nationen - UNHCR.....	375
11.5 Europäische Menschenrechtskonvention.....	376
11.5.1 Allgemeines.....	376
11.5.2 Art. 3 EMRK - Folter, unmenschliche oder erniedrigende Strafe oder Behandlung.....	377
11.5.3 Art. 5 EMRK „Freiheitsentziehung“.....	378
11.5.4 Art. 6 EMRK „Faires Verfahren“.....	379
11.5.5 Art. 8 EMRK „Privat- und Familienleben“.....	379
11.5.6 Staatliche Verantwortung der Rechtsverletzung.....	380
11.5.7 Wirkung der Rechtsprechung des EGMR.....	381
11.6 Subsidiärer Schutz nach der RL 2004/83/EG.....	381
11.7 Zuständigkeitsregelungen der VO 343/2003/EG (Dublin II).....	383
11.7.1 Allgemeines.....	383
11.7.2 Begriff: Asylantrag im Sinne der VO 343/2003/EG.....	383
11.7.3 Übersicht und Erläuterung der Zuständigkeitsregelungen.....	383
11.7.4 Familienklausel.....	388
11.7.5 Humanitäre Klausel.....	388
11.7.6 Selbsteintrittsrecht.....	388
11.7.7 Nationale Drittstaatenklausel und europäische Zuständigkeitsregelungen.....	388
11.7.8 Aufnahme und Wiederaufnahme des Asylbewerbers durch den für das Asylverfahren zuständigen Staat / Durchführungsbestimmungen gem. VO 1560/2003/EG.....	389
11.8 VO 2725/2000/EG („EURODAC“).....	389
11.9 Beachtung der „Dublin-Regelungen“ durch die Grenzpolizei.....	392
11.10 Verfahren nach der AsylZBV.....	395
11.11 Bestimmungen des deutschen Asylrechts hinsichtlich der „Dublin-Regelungen“.....	398
11.12 Das deutsche Flüchtlingsrecht.....	399
11.13 Asylberechtigte gem. Art. 16a I GG.....	399
11.14 Heimatlose Ausländer.....	399
11.15 De-facto-Flüchtlinge.....	399
11.16 Weitere Flüchtlingskategorien.....	400
11.17 Neue Schutzformen nach dem EU-Recht.....	400
11.18 Asylrecht für politisch Verfolgte.....	401
11.18.1 Das Grundrecht auf Asyl gem. Art. 16a GG.....	401
11.18.2 Der unbestimmte Rechtsbegriff „politische Verfolgung“.....	402
11.18.3 Die materielle Asylrechtsprüfung.....	403
11.18.3.1 Staatliche Verfolgung.....	403
11.18.3.2 Intensität und Schwere der Verfolgungsmaßnahmen.....	404
11.18.3.3 Individualverfolgung und Gruppenverfolgung.....	404
11.18.3.4 Familienasyl.....	405
11.18.3.5 Inländische Fluchtalternative.....	406
11.18.3.6 Gegenwärtigkeit und Wahrscheinlichkeit drohender Verfolgung.....	406
11.18.3.7 Folter.....	406
11.18.3.8 Sicherheit vor Verfolgung in einem (sonstigen) Drittstaat.....	407
11.18.4 Asylverfahren in Deutschland.....	407
11.18.5 Anerkennungsquoten.....	408
11.18.6 Aufenthalt während des Asylverfahrens.....	410
11.18.6.1 Räumliche Beschränkung der Aufenthaltsgestattung / Neuregelung § 58 IV AsylVfG.....	410
11.18.6.2 Regelung des § 58 IV AsylVfG bis zum 2. ÄndG-ZuwG.....	412
11.19 „Kirchenasyl“.....	413
11.20 Flüchtlinge an der Grenze.....	414
11.20.1 Zahl der Asylbewerber an der Grenze.....	415
11.20.2 Schutzersuchen an der Grenze.....	415
11.20.3 Nachsuchen um Asyl.....	417
11.20.4 Sonstiges Schutzersuchen.....	417

11.20.5 Gebrauch des Worts „Asyl“	417
11.21 Asylverfahren an der Grenze	418
11.21.1 Verfahren gem. § 18 I AsylVfG (Weiterleitung)	418
11.21.2 Einreiseverweigerung bei Einreise aus einem sicheren Drittstaat gem. § 18 II Nr. 1 AsylVfG	420
11.21.2.1 Allgemeines	420
11.21.2.2 Drittstaatenklausel und Flughafentransit	422
11.21.2.3 Drittstaatenklausel und Einreise auf dem Seeweg	423
11.21.2.4 Drittstaatenklausel und völkerrechtliche Rückübernahmeverpflichtung	424
11.21.3 Einreiseverweigerung gem. § 18 II Nr. 2 AsylVfG	424
11.21.4 Einreiseverweigerung bei Straftätern gem. § 18 II Nr. 3 AsylVfG	425
11.21.5 Zurückschiebung nach Aufgriff im Grenzraum gem. § 18 III AsylVfG	426
11.21.6 § 18 IV AsylVfG und die „Dublin-Regelungen“	427
11.22 Asylverfahren bei der Landespolizei	427
11.23 Flughafenverfahren gem. § 18a AsylVfG	428
11.23.1 Allgemeines	428
11.23.2 Sichere Herkunftsstaaten	429
11.23.3 Nichtausweisen mit einem gültigen Pass oder Passersatz	429
11.23.4 Freiheitseingriff bei der Unterbringung während des Flughafenverfahrens	431
11.23.5 Festhalten nach Abschluss des Flughafenverfahrens	432
11.23.6 Anhörung durch die Grenzpolizei und weiteres Verfahren	433
11.23.7 Verfahren bei Einreiseentscheidung	437
11.23.8 Verfassungsbeschwerde	437
11.24 Sonstige Schutzersuchen	437
11.24.1 Allgemeines	437
11.24.2 Drohende Folter oder unmenschliche oder erniedrigende Behandlung oder Bestrafung (§ 60 II AufenthG)	438
11.24.3 Drohende Todesstrafe (§ 60 III AufenthG)	438
11.24.4 Sonstige Zurückweisungsverbote aufgrund der EMRK	438
11.24.5 Gefahren durch Bürgerkrieg und Abschiebungsverbot gem. § 60 VII AufenthG	439
11.25 Zielstaatsbezogenheit von Abschiebungshindernissen	440
11.26 Glaubhaftmachung und Prüfung durch die Grenzpolizei	441
11.27 Rechtliche Wirkung der Zurückweisungsverbote	441
11.28 Minderjährige unbegleitete Flüchtlinge	442
11.28.1 Allgemeines	442
11.28.2 Vornahme von Verfahrenshandlungen	443
11.28.3 Anforderungen an die Zurückweisung und Zurückschiebung von minderjährigen Flüchtlingen	444
11.28.4 Aufnahme und Betreuung im Zielstaat	445
11.28.5 Minderjährige im Flughafenverfahren	445
11.28.6 Altersbestimmungen	445
11.28.7 Mindestgarantien für unbegleitete Minderjährige	447
11.29 Weitere, für die polizeiliche Praxis bedeutsame Regelungen des Asylrechts	447
11.29.1 Erkennungsdienstliche Behandlung und Durchsuchungen	447
11.29.2 Asylfolgeanträge an der Grenze	448
11.29.3 Zweitanträge	449
11.29.4 Ausreise und Wiedereinreise von Asylsuchenden	449
11.29.5 Erlöschen des Asylrechts	450
11.29.6 Asylbewerberleistungsgesetz (AsylbLG)	451
Kapitel D Grenzübertritt, Einreise, unerlaubte Einreise	452
12 Grenzübertritt	452
12.1 Begriff der Grenzen	452
12.2 Die Grenzen zu den Beitrittsstaaten der EU-Osterweiterung	453
12.3 Zugelassene Grenzübergangsstellen	454
12.4 Grenzübertritt grds. nur an zugelassenen Grenzübergangsstellen	454
12.5 Ausnahmen von der Pflicht zur Benutzung von Grenzübergangsstellen	455
12.5.1 Ausnahme für den Schengen-Binnengrenzübertritt gem. Art. 20 SGK	455
12.5.2 Ausnahmen für den Kleinen Grenzverkehr	456

12.5.3 Ausnahmen aufgrund einer Grenzerlaubnis	456
12.6 Pflichten des Ausländers beim Grenzübertritt	456
12.7 Zuständige Behörde für die Kontrolle des grenzüberschreitenden Verkehrs	457
13 Einreise	458
13.1 Allgemeines	458
13.2 Einreise an einer zugelassenen Grenzübergangsstelle	458
13.3 Einreisen auf dem Luftweg	460
13.4 Dokumentensichtung am Flugzeug	461
13.5 Einreise an einer Gemeinschaftskontrollstelle	461
13.6 Einreise an den Seegrenzen	462
13.7 Einreise über die Binnenwasserstraßen	464
13.8 Besondere Einreisefituationen	464
13.9 Einreisedefinition des § 13 II AufenthG und das deutsche Recht	465
14 Unerlaubte Einreise	467
14.1 Die gesetzliche Definition der unerlaubten Einreise	467
14.2 Folgen der unerlaubten Einreise	467
14.3 Die drei Tatbestandsalternativen der unerlaubten Einreise	468
14.3.1 Einreise ohne erforderlichen Pass	468
14.3.2 Einreise ohne erforderlichen AT	469
14.3.2.1 Übersicht	469
14.3.2.2 Unerlaubte Einreise von „Positivstaaten“	470
14.3.2.3 Begriff „Erforderlich“	471
14.3.2.4 Unerlaubte Einreise und Rückführung	474
14.3.3 Einreise entgegen einer Wiedereinreisesperre gem. § 11 I S. 1 AufenthG	475
14.4 Alte Wiedereinreisesperren gem. § 8 II S. 1 AuslG1990 für EU-Bürger nicht mehr wirksam	476
Kapitel E Polizeiliche Maßnahmen und Befugnisse	479
15 Maßnahmen zur Feststellung der Identität	479
15.1 Allgemeines	479
15.2 Für die polizeiliche Praxis bedeutsame ausweisrechtliche Pflichten des Ausländers	480
15.3 Pflichten des Ausländers zur Angabe der Identität	482
15.4 Begriff „Identität“	482
15.5 Ausländerrechtliche Zweckbindung der Identitätsfeststellung	484
15.6 Feststellung und Sicherung der Identität	485
15.7 Fundpapier-Datenbank	488
16 Widerruf und Rücknahme eines Aufenthaltstitels einschließlich eines Visums gem. § 52 AufenthG	489
16.1 Der Widerruf eines Aufenthaltstitels	489
16.2 Rücknahme eines rechtswidrig erteilten Aufenthaltstitels	489
16.3 Widerruf und Rücknahme eines Schengen-Visums	489
16.4 Voraussetzung für den Widerruf eines Visums durch die Grenzpolizei	491
16.5 Zuständigkeit für Widerruf und Rücknahme	492
16.6 Widerrufsverfahren und Rechtsschutz	494
17 Erteilung von Ausnahme-Visa und Passersatzpapieren an der Grenze	495
17.1 Allgemeines zur Erteilung von Ausnahme-Visa	495
17.2 Erteilung von Schengen-Ausnahme-Visa gem. der VO 415/2003/EG	495
17.3 Voraussetzungen für die Erteilung eines Schengen-Ausnahmevisums	496
17.4 Besonderheiten bei der AV- und ATV-Erteilung an Seeleute im Fall beabsichtigter Anmusterung oder Abmusterung	497
17.5 Konsultationsverfahren	498
17.6 Sonderproblem: Erteilung eines Ausnahme-Visums im Schengen-Gebiet oder im Inland	499
17.7 Erteilung eines nationalen Ausnahme-Visum Typ D	501
17.8 Zustimmungserfordernis der Ausländerbehörde	502
17.9 Versagung des AV	503
17.10 Gebühren	504
17.11 Ausstellung von Passersatzpapieren an der Grenze	504
17.12 Der Notreiseausweis	504

17.12.1 Allgemeines	504
17.12.2 Erteilungsvoraussetzungen	505
17.12.3 Besonderheiten für EU-Bürger und andere Freizügigkeitsberechtigte	508
18 Die Zurückweisung nach § 15 AufenthG	510
18.1 Allgemeines.....	510
18.2 Rechtscharakter der Zurückweisung.....	511
18.3 Das Recht der Einreise für Ausländer	511
18.4 Die Struktur der Zurückweisungsbefugnisse gem. § 15 AufenthG	513
18.5 Einreiseverweigerung gem. Art. 13 SGK.....	514
18.6 Zurückweisung wegen unerlaubter Einreise gem. § 15 I AufenthG.....	517
18.6.1 Einreise ohne erforderlichen Pass oder Passersatz	517
18.6.2 Einreise ohne erforderlichen AT	518
18.6.3 Einreise entgegen einer Wiedereinreisesperre	520
18.6.4 Einzelprobleme	521
18.7 Die Zurückweisung gem. § 15 II Nr. 1 AufenthG	522
18.8 Die Zurückweisung gem. § 15 II Nr. 2 AufenthG (illegaler Zweckwechsel)	524
18.9 Die Zurückweisung gem. § 15 II Nr. 2a AufenthG	532
18.10 Die Zurückweisung gem. § 15 II Nr. 3 AufenthG	533
18.10.1 Allgemeines	533
18.10.2 Die Einreisevoraussetzungen des Art. 5 I SGK	533
18.10.2.1 Einreisevoraussetzungen gem. Art. 5 I a SGK	534
18.10.2.2 Einreisevoraussetzungen gem. Art. 5 I b SGK	535
18.10.2.3 Einreisevoraussetzungen gem. Art. 5 I c SGK	536
18.10.2.4 Einreisevoraussetzung gem. Art. 5 I d SGK	537
18.10.2.5 Einreisevoraussetzungen gem. Art. 5 I e SGK	538
18.10.3 Einhaltung der Voraussetzungen des Art. 5 I c, d und e SGK durch Visumverweigerung oder Zurückweisung	538
18.10.4 Besondere Fallkonstellationen.....	539
18.11 Die Zurückweisung gem. § 15 III AufenthG	539
18.12 Ermessensausübung bei der Zurückweisung gem. §§ 15 II und 15 III AufenthG	541
18.13 Ermessen in der Rechtsprechungspraxis zur Zurückweisung	542
18.14 Das Schengener Informationssystem und die Ausschreibung zur Einreiseverweigerung	544
18.14.1 Das Schengener Informationssystem (SIS).....	544
18.14.2 Ausschreibung zur Festnahme gem. Art. 95 SDÜ	544
18.14.3 Ausschreibung zur Einreiseverweigerung gem. Art. 96 SDÜ	546
18.14.3.1 Allgemeines	546
18.14.3.2 Adressaten der Ausschreibung nach Art. 96 SDÜ	546
18.14.3.3 Ausschreibungs Voraussetzungen	547
18.14.3.4 Die Versagung eines Schengen- Visums und Schengen-Ausnahmevisums aufgrund einer SIS-Ausschreibung	549
18.14.3.5 Rechtmäßigkeit der Ausschreibung	550
18.14.3.6 Rechtsschutz gegen die Ausschreibung	550
18.14.4 Nationale Ausschreibung im Sinne des SDÜ.....	552
18.14.5 Sonstige Ausschreibungen zur Einreiseverweigerung oder wegen Einreisebedenken	552
18.14.6 Übersicht über die Ausschreibungen zur Einreiseverweigerung	553
18.14.7 Ausschreibung und Zurückweisungsvoraussetzungen gem. § 15 AufenthG	554
18.15 Verhältnis Grenzpolizei - Auslandsvertretung	554
19 Zurückschiebung gem. § 57 AufenthG	556
19.1 Allgemeines.....	556
19.2 Zuständigkeit.....	557
19.3 Voraussetzungen der Zurückschiebung gem. § 57 I AufenthG	559
19.4 Voraussetzungen der Zurückschiebung gem. § 57 II AufenthG	560
19.5 „Soll“ - Vorschrift	562
19.6 Zurückschiebung von EU/EWR-Bürgern.....	565
19.7 Rechtsschutz.....	566

20 Regelungen im Zusammenhang mit der Zurückweisung und Zurückschiebung	567
20.1 Zurückweisungs- und Zurückschiebungsverbote (§ 60 AufenthG).....	567
20.2 Zurückweisung und Zurückschiebung von Minderjährigen.....	568
20.3 Festlegung des Zurückweisungsziels.....	569
20.4 Rechtsschutz bei Zurückweisung.....	570
20.4.1 Europarechtliche Vorgaben	570
20.4.2 Allgemeines	570
20.4.3 Rechtsschutz bei noch nicht vollzogener Zurückweisung.....	570
20.4.4 Rechtsschutz nach erfolgter (vollzogener) Zurückweisung.....	570
20.5 Haftung bei rechtswidrigen Zurückweisungen.....	571
20.5.1 Allgemeines	571
20.5.2 Schadenersatz und Entschädigung	571
20.5.3 Umfang des Ausgleichs	572
20.5.4 Schadensminderung.....	573
20.5.5 Rückgriff auf den Beamten	573
20.6 Freiheitseingriff im Zusammenhang mit der Zurückweisung, Zurückschiebung und Abschiebung	575
20.6.1 Allgemeines	575
20.6.2 Freiheitseingriffe	575
20.6.3 Abgrenzung zwischen Freiheitsbeschränkung und Freiheitsentziehung	576
20.6.4 Gewahrsamnahme nach allgemeinem Polizeirecht im Zusammenhang mit einer Zurückweisung, Zurückschiebung oder Abschiebung	580
20.6.5 Zurückweisungshaft, Festhalten und Verbringen in den Transitbereich („Transitgewahrsam“) gem. § 15 V, VI AufenthG.....	582
20.6.6 Festnahmebefugnis gem. § 62 IV AufenthG.....	585
20.6.7 Verfahrensvorschriften bei einer Freiheitsentziehung.....	586
20.6.7.1 Unverzügliche Einholung einer richterlichen Entscheidung.....	586
20.6.7.2 Nichterreichbarkeit des Richters	587
20.6.7.3 Benachrichtigung von Vertrauenspersonen und des Konsulats.....	587
20.6.8 Kurzzeitklausel	588
20.6.9 Minderjährige, ältere Ausländer, Schwangere und Mütter mit Kleinkindern.....	590
20.6.10 Asylantrag während der Haft (§ 14 III AsylVfG)	591
20.6.10.1 Allgemeines	591
20.6.10.2 Einreise aus einem sicheren Drittstaat.....	592
20.6.10.3 Einreise aus einem „Dublin-Staat“.....	593
20.6.10.4 Die Regelung des § 14 III AsylVfG.....	595
20.6.11 Haftantrag.....	597
20.6.11.1 Allgemeine Voraussetzung	597
20.6.11.2 Sogenannte „Freiwilligkeitserklärung“	597
20.6.11.3 Zuständigkeit für den Haftantrag.....	598
20.6.11.4 Form und Inhalt des Haftantrags.....	598
20.6.11.5 Anhörung	598
20.6.11.6 Dolmetscher und Rechtsanwalt.....	599
20.6.11.7 Bindung des Haftrichters an die Verwaltungsentscheidung	599
20.6.11.8 Einstweilige Haftanordnung und Überhaft.....	599
20.6.11.9 Wirksamwerden der Haftentscheidung und Beschwerdeverfahren	600
20.6.11.10 Vollzug der Haft.....	601
20.6.11.11 Wirksame Haftablehnung.....	602
20.7 Rückführung von Ausländern	603
20.7.1 Begriff und Zuständigkeit.....	603
20.7.2 Verpflichtung von Staaten zur Rückübernahme von Personen	603
20.7.2.1 Pflicht zur Rückübernahme von Personen aufgrund Völkergewohnheitsrecht... 603	
20.7.2.1.1 Eigene Staatsangehörige.....	603
20.7.2.1.2 Rückübernahmepflicht aufgrund Passausstellung	603
20.7.2.1.3 Rückübernahmepflicht bei Zurückweisungen.....	604
20.7.2.2 Völkervertragsrechtliche Rückübernahmeverpflichtungen	604
20.7.2.2.1 Rückübernahme im Rahmen einer Gemeinschaftskontrolle	604
20.7.2.2.2 Luftverkehrsabkommen/ICAO - Annex 9	604

20.7.2.2.3 Rückübernahmeabkommen	605
20.7.2.2.4 Übernahmeverpflichtung unmittelbar aufgrund des SDÜ und der VO 343/2003/EG	605
20.7.2.2.5 Sonstige Verträge mit Rückübernahmeregelungen	605
20.7.2.3 Rückübernahme aufgrund der Aufnahmebereitschaft eines Staats	606
20.8 Rückführung auf dem Luftweg und Bordgewalt des Luftfahrzeugführers	606
20.8.1 Allgemeines	606
20.8.2 Zur Bordgewalt des Piloten	607
20.8.3 Wahrnehmung der ausländerrechtlichen und polizeilichen Aufgaben und Befugnisse der Begleitbeamten	608
20.8.4 Begrenzte Polizeigewalt nach Verlassen des deutschen Luftraums	611
21 Ausreiseuntersagung gem. § 46 II AufenthG	615
21.1 Ausreisefreiheit	615
21.2 Begriff der Ausreise	615
21.3 Ausreiseuntersagung	616
21.4 Voraussetzungen der Ausreiseuntersagung gem. § 10 I und II PassG (§ 46 II S. 1 AufenthG)	616
21.5 Sonstige Voraussetzungen für eine Ausreiseuntersagung (§ 46 II S. 2 AufenthG)	620
21.6 Folgen des Ausreiseverbots	620
22 Inanspruchnahme von Beförderungsunternehmern	622
22.1 Allgemeines	622
22.2 Rückbeförderungspflicht gem. § 64 AufenthG	622
22.2.1 Allgemeines	622
22.2.2 Begriff des Beförderungsunternehmers	623
22.2.3 Erforderlichkeit der Inanspruchnahme	624
22.2.4 Grund der Zurückweisung	624
22.2.5 Rechtmäßigkeit der Zurückweisung	624
22.2.6 Unverzögerlichkeit	626
22.2.7 Ersatzvornahme	627
22.2.8 Pflichten der Grenzpolizei	628
22.2.8.1 Das Rechtsverhältnis zwischen Deutschland und dem Ausländer aufgrund der Zurückweisung des Ausländers	628
22.2.8.2 Das Rechtsverhältnis zwischen Deutschland und dem BU aufgrund der Inanspruchnahme zur Rückbeförderung	629
22.2.8.3 Das Rechtsverhältnis zwischen Deutschland und dem Zielstaat durch die Bestimmung des Zurückweisungsziels	630
22.2.9 Risikoverteilung bei fehlgeschlagener Zurückweisung	630
22.2.10 Verfahrensweise bei der Zurückweisung	631
22.3 Beförderungsverbote gem. § 63 AufenthG	631
22.3.1 Allgemeines	631
22.3.2 Kontrollpflichten des Beförderungsunternehmers	631
22.3.2.1 Passagierdatenerfassung zwecks Vorabübermittlung an Grenzbehörden gem. PassG	632
22.3.2.2 Übermittlung von Fluggastdaten durch Beförderungsunternehmen gem. BPoIG	633
22.3.3 Untersagungsverfügungen und Zwangsgeld	634
22.3.4 Diskriminierungsverbot	635
22.3.5 Schengen-Binnengrenzverkehr	636
23 Anordnung und Vorführung zur Passbeschaffung	637
23.1 Allgemeines	637
23.2 Anordnung zum Erscheinen vor einer Auslandsvertretung	637
23.3 Vorführung vor der Auslandsvertretung	637
23.4 Passbeschaffung bei Asylbewerbern	638
24 Dateneingriffe	639
24.1 Allgemeines und Verhältnis zu Datenregelungen in anderen Gesetzen	639
24.2 Verfassungsrechtliche Kritik und Einschränkungen durch den Grundsatz der Verhältnismäßigkeit	639
24.3 Datenerhebung nach § 86 AufenthG	640

24.4	Freiwilligkeit bei der Datenerhebung	641
24.5	Datenübermittlung	641
24.6	Weitere ausländerrechtlich bedeutsame Datenregelungen	642
25	Kostenerhebung und Sicherheitsleistung	645
25.1	Allgemeines	645
25.2	Begriff der Kosten	645
25.3	Pflicht zur Kostenerhebung	645
25.4	Umfang der Kostenhaftung	646
25.4.1	Übersicht	646
25.4.2	Tatsächlich angefallene und notwendige Kosten	647
25.4.3	Beförderungs- und Reisekosten	648
25.4.4	Haft- bzw. Unterbringungskosten	648
25.4.5	Übersetzungskosten/Dolmetscherkosten	649
25.4.6	Kosten der Versorgung und Krankenbehandlung	651
25.4.7	Passbeschaffungskosten	652
25.4.8	Kosten der Begleitung	652
25.4.9	Kosten bei Behinderten	653
25.5	Kostenschuldner	654
25.5.1	Übersicht	654
25.5.2	Der Ausländer als Kostenschuldner	654
25.5.3	Kostenhaftung aufgrund einer Verpflichtungserklärung	655
25.5.4	Kostenhaftung des Arbeitgebers	655
25.5.5	Kostenhaftung des Schleusers	656
25.5.6	Kostenhaftung des Beförderungsunternehmers	656
25.6	Beschlagnahme von Rückflugscheinen und sonstigen Fahrausweisen	659
25.7	Forderung einer Sicherheitsleistung	660
25.8	Geltendmachung der Kosten durch Leistungsbescheid	661
25.9	Zustellung des Leistungsbescheids	662
26	Anordnung von Grenzerleichterungen	665
Kapitel F	Straftaten und Ordnungswidrigkeiten nach dem Ausländer- und Asylrecht	666
27	Straftaten im Ausländerrecht allgemein und Straftat gem. § 95 AufenthG	666
27.1	Allgemeines	666
27.1.1	Neuregelungen durch das ZuwG in den ausländerrechtlichen Strafvorschriften	667
27.1.2	Erstes Änderungsgesetz	667
27.1.3	Zweites Änderungsgesetz	668
27.2	Täterkreis	668
27.2.1	Asylsuchende	669
27.2.2	EU/EWR-Bürger	669
27.2.3	EWR-Staatsangehörige	669
27.2.4	Freizügigkeitsabkommen EU/Schweiz	669
27.2.5	Türkische Staatsangehörige gem. Assoziationsratsbeschluss 1/80 EWG/Türkei	670
27.2.6	Türkische Staatsangehörige gem. Art. 41 Zusatzprotokoll vom 01.01.1973	671
27.2.7	Seeleute auf deutschen Schiffen	671
27.3	Einzelprobleme im Ausländerstrafrecht	672
27.3.1	Verwaltungsakzessorietät	672
27.3.2	Verletzung des Bestimmtheitsgrundsatzes	672
27.3.2.1	Befreiung für Positivstaater in § 4 I S. 1 AufenthG	673
27.3.2.2	Schwierigkeiten bei der Umsetzung der EUVisaVO und Art. 20 SDÜ in der Praxis	674
27.3.2.3	Ergebnis	675
27.3.3	Vollziehbarkeit von Verwaltungsakten	676
27.3.4	Bindungswirkung der verwaltungsrechtlichen Entscheidung	676
27.3.5	Strafrechtliche Ermittlungen im Ausländerrecht	677
27.3.5.1	Strafprozess und Strafverteidigung	678
27.3.5.2	Ausschreibung zur Festnahme	678
27.4	Aufenthalt ohne Pass, Passersatz oder Ausweisersatz (§ 95 I Nr. 1 AufenthG)	680
27.4.1	Allgemeines	680
27.4.2	Besonderheiten bei der Täterschaft	681

27.4.3 Objektiver Tatbestand.....	681
27.4.3.1 Gültige und anerkannte Pässe und Passersatzpapiere	681
27.4.3.2 Ungültigkeit von Pässen.....	682
27.4.3.3 Besitz eines Passes oder Passersatzes	682
27.4.3.4 Unzumutbare Mitwirkungspflichten nicht strafbar.....	683
27.4.4 Subjektiver Tatbestand	684
27.5 Aufenthalt ohne erforderlichen Aufenthaltstitel (§ 95 I Nr. 2 AufenthG).....	684
27.5.1 Allgemeines	684
27.5.2 Objektiver Tatbestand.....	684
27.5.2.1 Unerlaubter Aufenthalt als echtes Unterlassungsdelikt	684
27.5.2.2 Erforderlichkeit des Aufenthaltstitels	685
27.5.2.3 Aufenthaltstitel kommt im Strafrecht Tatbestandswirkung zu	686
27.5.2.4 Arten des Aufenthaltstitels	686
27.5.2.5 Vollziehbare Ausreisepflicht und unverzügliche Verlassenspflicht	687
27.5.2.6 Widersprüchliche Regelung der vollziehbaren Ausreisepflicht und Ausreisefrist.....	688
27.5.2.7 Erfüllen der Ausreisepflicht	689
27.5.2.8 Verbleiben im Bundesgebiet ohne Aussetzung der Abschiebung (Duldung)	689
27.5.2.8.1 Förmliche Duldung ist nicht erforderlich	690
27.5.2.8.2 Strafbarkeit bei unbekanntem Aufenthalt	690
27.5.2.8.3 Änderung der Rechtslage zum 01.01.2005 durch das ZuwG.....	690
27.5.2.8.4 Duldungsbescheinigung als konstitutiver Verwaltungsakt.....	691
27.5.2.8.5 Folge für die Praxis.....	691
27.5.2.8.6 Ausreise mit Duldung und Wiederkehr.....	691
27.5.3 Sonderbestimmungen für Asylbewerber	692
27.5.3.1 Grundrecht auf Asyl erlaubt Einreise- und Aufenthalt	692
27.5.3.2 Strafaufhebungsgrund gem. § 95 V AufenthG i.V.m. Art. 31 I GFK	692
27.5.3.3 Asylbewerber mit Aufenthaltsgestattung in Deutschland	693
27.5.3.4 Verwertung der Aussagen von Asylbewerbern im Strafverfahren.....	693
27.5.4 Befreiungen nach EU-Recht für Kurzaufenthalte	694
27.5.5 Befreiungen durch die AufenthV.....	694
27.5.5.1 §§ 15 bis 17 AufenthV.....	694
27.5.5.2 Sonstige Befreiungen.....	695
27.5.5.3 Befreiung gem. § 41 AufenthV	696
27.5.6 Subjektiver Tatbestand	696
27.5.7 Teilnahme	696
27.6 Unerlaubte Einreise (§ 95 I Nr. 3 AufenthG).....	697
27.6.1 Allgemeines	697
27.6.2 Objektiver Tatbestand.....	698
27.6.2.1 Begriff der unerlaubten Einreise.....	698
27.6.2.2 Einreise ohne erforderlichen Pass (1. Alt.).....	698
27.6.2.3 Einreise ohne erforderlichen Aufenthaltstitel (2. Alt.)	698
27.6.2.4 Vollendete Einreise in das Bundesgebiet.....	698
27.6.2.5 Keine Einreise beim Flughafentransit über die Außengrenze	698
27.6.2.6 Strafrechtliche Beendigung der unerlaubten Einreise	699
27.6.3 Subjektiver Tatbestand	700
27.6.4 Teilnahme	700
27.7 Zuwiderhandlung gegen eine vollziehbare Ausreiseuntersagung (§ 95 I Nr. 4, 1. Alt. AufenthG).....	701
27.7.1 Allgemeines	701
27.7.2 Täterschaft / Strafbarkeit bei deutschen Staatsangehörigen fraglich	701
27.7.3 Objektiver Tatbestand.....	701
27.7.4 Subjektiver Tatbestand	702
27.7.5 Teilnahme	702
27.8 Keine Angaben zu Alter, Identität und Staatsangehörigkeit (§ 95 I Nr. 5 AufenthG)	702
27.8.1 Allgemeines	702
27.8.2 Keine Täterschaft bei Asylbewerbern	703
27.8.3 Objektiver Tatbestand.....	703
27.8.3.1 Zuständige Behörde zur Anordnung der Maßnahme	703

27.8.3.2 Verständliche Belehrung über Mitwirkungspflicht.....	704
27.8.3.3 Angaben zur Identität, zu Alter und Staatsangehörigkeit	704
27.8.3.4 Auf Verlangen macht der Ausländer nicht, nicht richtige oder nicht vollständige Angaben	705
27.8.3.5 Vollziehbarkeit.....	705
27.8.3.6 Keine Strafbarkeit bei Verweigerung der Abgabe von Erklärungen	705
27.8.3.7 Subsidiaritätsklausel	707
27.9 Nichtdulden von erkennungsdienstlichen Maßnahmen (§ 95 I Nr. 6 AufenthG).....	707
27.9.1 Allgemeines	707
27.9.2 Täterschaft.....	708
27.9.3 Objektiver Tatbestand.....	708
27.9.3.1 Zuständige Behörde.....	708
27.9.3.2 Maßnahmen der erkennungsdienstlichen Behandlung	709
27.9.3.3 Vollziehbarkeit.....	709
27.9.3.4 Keine Duldenspflicht bei einer rechtswidrigen Anordnung	709
27.9.4 Subjektiver Tatbestand	710
27.9.5 Teilnahme.....	710
27.10 Zuwiderhandlung gegen verschiedene Gebote des § 54a AufenthG (§ 95 I Nr. 6a AufenthG).....	710
27.10.1 Allgemeines	710
27.10.2 Täterschaft.....	711
27.10.3 Objektiver Tatbestand.....	711
27.10.3.1 Wiederholter Verstoß gegen Meldepflicht	711
27.10.3.2 Wiederholter Verstoß gegen räumliche Beschränkung	712
27.10.3.3 Verstoß gegen Wohnsitznahmeverpflichtung.....	712
27.10.3.4 Benutzen verbotener Kommunikationsmittel.....	713
27.10.4 Subjektiver Tatbestand	713
27.10.5 Teilnahme.....	713
27.11 Verstoß die räumliche Beschränkung bei vollziehbarer Ausreisepflicht (§ 95 I Nr. 7 AufenthG).....	713
27.11.1 Allgemeines	713
27.11.2 Objektiver Tatbestand.....	714
27.11.2.1 Räumliche Beschränkung gem. § 61 I AufenthG	714
27.11.2.2 Vollziehbare Ausreisepflicht des Ausländers.....	715
27.11.2.3 Erlaubtes Verlassen schließt Tatbestand aus	715
27.11.2.4 Wiederholter Verstoß	715
27.11.2.5 Verwarnung bei Erstverstoß.....	716
27.11.2.6 Altfälle vor dem ZuwG am 01.01.2005.....	716
27.11.3 Subjektiver Tatbestand	716
27.12 Strafbarkeit bei illegaler Erwerbstätigkeit von Schengen-Visuminhabern gem. § 95 Ia AufenthG.....	716
27.12.1 Zweck der Vorschrift	717
27.12.1.1 Erlöschenstatbestand wurde nicht Gesetz	717
27.12.1.2 Ungleichbehandlung mit anderen Titelinhabern gewollt	718
27.12.2 Objektiver Tatbestand.....	718
27.12.3 Subjektiver Tatbestand	719
27.12.4 Weitere Regelungen im Zusammenhang mit § 95 Ia AufenthG.....	720
27.13 Unerlaubte Einreise und unerlaubter Aufenthalt entgegen der Wiedereinreisepflicht gem. § 11 I S. 1 AufenthG (§ 95 II Nr. 1 AufenthG).....	720
27.13.1 Allgemeines	720
27.13.2 Täterschaft.....	720
27.13.3 Objektiver Tatbestand.....	721
27.13.3.1 Anforderungen an Ausweisung und Abschiebung.....	721
27.13.3.2 Keine Sperrwirkung bei Zurückweisung, Abschiebungsanordnung oder Fahndungsausschreibung.....	721
27.13.3.3 Einreise mit Visum entgegen der Sperrwirkung	722
27.13.4 Subjektiver Tatbestand	722
27.14 Erschleichen eines Aufenthaltstitels (§ 95 II Nr. 2 AufenthG).....	722

27.14.1 Allgemeines	722
27.14.2 Besonderheiten bei der Täterschaft.....	723
27.14.3 Objektiver Tatbestand.....	724
27.14.3.1 Tatobjekt Aufenthaltstitel.....	724
27.14.3.2 Unrichtige oder unvollständige Angaben machen oder benutzen	724
27.14.3.3 Zuständige Behörde.....	726
27.14.4 Einzelprobleme.....	726
27.14.4.1 Scheinehe	726
27.14.4.2 Auswirkungen der Falschangaben auf den Aufenthaltstitel.....	727
27.14.4.3 Auslandsstrafat	728
27.14.4.4 Angaben zum Erlangen einer Duldung sind wieder erfasst.....	728
27.14.5 Gebrauch der Urkunde zur Täuschung im Rechtsverkehr (§ 95 II Nr. 2 2. Alt. AufenthG).....	728
27.14.6 Subjektiver Tatbestand	729
27.14.7 Einziehung gem. § 95 IV AufenthG.....	729
27.14.8 Urkundendelikte gem. StGB	729
27.15 Versuch der unerlaubten Einreise (§ 95 III AufenthG).....	731
27.15.1 Allgemeines	731
27.15.2 Voraussetzungen der Versuchshandlung	731
27.15.3 Versuchshandlungen im Einzelnen.....	731
27.15.4 Subjektiver Tatbestand	732
27.16 Neuer § 95 VI AufenthG (Rechtsmissbräuchlich erlangte AT)	733
27.16.1 Zweck der Vorschrift.....	733
27.16.2 Objektiver Tatbestand.....	734
27.16.2.1 Drohung	734
27.16.2.2 Bestechung	735
27.16.2.3 Kollusion	735
27.16.2.4 Unrichtige oder unvollständige Angaben.....	735
27.16.3 Subjektiver Tatbestand	735
27.16.4 Kritik an der Vorschrift des § 95 VI AufenthG	735
28 Einschleusen von Ausländern gem. §§ 96 und 97 AufenthG.....	738
28.1 Allgemeines.....	738
28.1.1 Systematik der Vorschrift.....	738
28.1.2 Täterschaft und Teilnahme	738
28.1.3 Anwendung der bisherigen Rechtsprechung und Literatur	738
28.1.4 Neuregelung des Schleusertatbestands durch das 2. ÄndG-ZuwG.....	738
28.1.4.1 Tatbestände des § 96 I AufenthG im Vergleich (Übersicht)	739
28.1.4.2 Meistbegünstigungsprinzip gem. § 2 III StGB	740
28.2 Der Grundtatbestand gem. § 96 I AufenthG.....	740
28.2.1 Selbstständige Täterschaftsform, Haupttat und limitierte Akzessorietät	740
28.2.1.1 Besonderheiten durch die verselbstständigte Teilnehmerhandlung	741
28.2.1.2 Limitierte Akzessorietät	741
28.2.1.3 Notwendige Teilnahme	742
28.2.2 Tathandlungen Anstiftung und Beihilfe	743
28.2.3 Zusätzlich erforderliche Tatbestandsmerkmale bei der Einschleusung gem. § 96 I Nr. 1 AufenthG	745
28.2.3.1 Vorteil (§ 96 I Nr. 1a AufenthG).....	745
28.2.3.2 Wiederholtes Handeln (§ 96 I Nr. 1b 1. Alt. AufenthG).....	745
28.2.3.3 Handeln zugunsten mehrerer Ausländer (§ 96 I Nr. 1b 2. Alt. AufenthG)	746
28.2.4 Zusätzlich erforderliches Tatbestandsmerkmal bei der Einschleusung gem. § 96 I Nr. 2 AufenthG (Vermögensvorteil)	746
28.2.5 Subjektiver Tatbestand	747
28.3 Die qualifizierten Schleusertatbestände gem. § 96 II AufenthG	747
28.3.1 Gewerbsmäßiges Einschleusen (§ 96 II Nr. 1 AufenthG).....	747
28.3.2 Bandenmäßiges Einschleusen (§ 96 II Nr. 2 AufenthG)	747
28.3.2.1 Verfassungsrechtliche Bestimmtheit	748
28.3.2.2 Begriff der »Bande«	748
28.3.2.3 Tatbestandsmerkmal »Handeln als Mitglied einer Bande«	749

28.3.2.4 Subjektiver Tatbestand	749
28.3.2.5 Teilnahme	749
28.3.3 Einschleusen unter Mitführung einer Schusswaffe oder Waffe in Verwendungsabsicht (§ 96 II Nr. 3 und Nr. 4 AufenthG).....	749
28.3.3.1 Abgrenzung des waffenrechtlichen vom strafrechtlichen Schusswaffenbegriff ..	750
28.3.3.2 Begriff und Anforderungen an die Schusswaffe	750
28.3.3.3 Begriff und Anforderungen an die Waffe	751
28.3.3.4 Beisichführen einer Schusswaffe oder Waffe	751
28.3.3.5 Verwendungsabsicht der Waffe	752
28.3.3.6 Bezug zur Haupttat	752
28.3.3.7 Zurechnung auf Mittäter und Beteiligte	752
28.3.3.8 Subjektiver Tatbestand	752
28.3.4 Gefährliche Einschleusung (§ 96 II Nr. 5 AufenthG).....	753
28.3.4.1 Eine das Leben gefährdende Behandlung.....	753
28.3.4.2 Unmenschliche oder erniedrigende Behandlung.....	753
28.3.4.3 Gefahr einer schweren Gesundheitsschädigung.....	754
28.4 Inlands- oder Auslandstat.....	754
28.5 Versuch der Einschleusung gem. § 96 III AufenthG.....	755
28.6 Einschleusen von Ausländern in einen Schengen-Staat gem. § 96 IV AufenthG.....	755
28.7 Einschleusen mit Todesfolge; banden- und gewerbsmäßiges Einschleusen gem. § 97 AufenthG.....	756
28.8 Weitere Regelungen zum Einschleusen.....	756
28.8.1 Kostenhaftung	756
28.8.2 Ausweisung nach Verurteilung	756
28.8.3 Entscheidung des <i>EuGH</i> zum »Ne bis in idem« (Doppelbestrafungsverbot).....	757
28.8.4 Verletzeneigenschaft bei Prostitution / Zurückgewinnungshilfe	757
28.8.5 Verwertungsverbot bei Verfahren wegen Einschleusens von Ausländern.....	757
29 Ordnungswidrigkeiten nach dem Aufenthaltsgesetz (AufenthG).....	759
29.1 Allgemeines.....	759
29.2 Fahrlässige Handlungen gem. § 98 I AufenthG i.V.m. § 95 I Nr. 1 oder 2, II Nr. 1b AufenthG	759
29.3 Nicht führen eines Nachweises, nicht unterziehen der Grenzkontrolle und Nichtvorlage von Urkunden (§ 98 II AufenthG).....	760
29.3.1 Nicht-Führen der Aufenthaltsbescheinigung nach ARB 1/80 entgegen § 4 V S. 1 AufenthG (§ 98 II Nr. 1 AufenthG).....	760
29.3.2 Nicht unterziehen unter die Grenzkontrolle entgegen § 13 I S. 2 AufenthG (§ 98 II Nr. 2 AufenthG)	761
29.3.3 Verstoß gegen die Vorlage- und Aushändigungspflicht gem. § 98 II Nr. 3 AufenthG.....	764
29.3.3.1 Allgemeines	764
29.3.3.2 Verstoß gegen die Vorlage- und Aushändigungspflicht gem. § 98 II Nr. 3 Alt. 1 AufenthG - Verstoß gegen § 48 I AufenthG	764
29.3.3.3 Verstoß gegen die Vorlage- und Aushändigungspflicht gem. Verstoß gegen § 48 III S. 1 (§ 98 II Nr. 3 Alt. 2 AufenthG).....	766
29.3.4 Verstoß gegen die vollziehbare Anordnung zur Teilnahme an einem Integrationskurs nach § 44a I S. 1 Nr. 3, S. 2 oder S. 3 AufenthG gem. § 98 II Nr. 4 AufenthG	767
29.3.4.1 Objektiver Tatbestand	767
29.3.4.2 Subjektiver Tatbestand	768
29.4 Beauftragung eines Ausländers zu einer nachhaltigen entgeltlichen Dienst- oder Werkleistung entgegen § 4 III S. 2 AufenthG gem. § 98 IIa AufenthG	768
29.4.1 Objektiver Tatbestand.....	768
29.4.2 Subjektiver Tatbestand	769
29.5 Verstoß gegen das Verbot der Ausübung einer selbstständigen Tätigkeit gem. § 98 III Nr. 1 AufenthG	769
29.5.1 Objektiver Tatbestand.....	769
29.5.2 Subjektiver Tatbestand	769
29.6 Verstoß gegen vollziehbare Auflagen und räumlicher Beschränkungen gem. § 98 III Nr. 2 AufenthG	770
29.6.1 Verstoß gegen vollziehbare Auflagen gem. § 98 III Nr. 2 Alt. 1 AufenthG	770

29.6.2 Verstoß gegen räumliche Beschränkungen gem. § 54a II und § 61 I S. 1 AufenthG (§ 98 III Nr. 2 Alt. 2 und 3 AufenthG)	770
29.7 Unbefugter Grenzübertritt gem. § 98 III Nr. 3 AufenthG	771
29.7.1 Nichtbenutzen einer zugelassenen Grenzübergangsstelle (§ 98 III Nr. 3, Alt. 1 AufenthG)	772
29.7.2 Nichtmitführen eines gültigen Pass- oder Passersatzes (§ 98 III Nr. 3, Alt. 2 AufenthG)	772
29.8 Verstoß gegen vollziehbare Anordnungen gem. § 46 I, 54a I S. 2 oder III und 61 I S. 2 AufenthG (§ 98 III Nr. 4 AufenthG)	772
29.8.1 Verstoß gegen vollziehbare Anordnungen gem. § 46 I AufenthG (§ 98 III Nr. 4 Alt. 1 AufenthG)	773
29.8.2 Verstoß gegen vollziehbare Anordnungen gem. § 54a I S. 2 oder III AufenthG (§ 98 III Nr. 4 Alt. 2 AufenthG)	773
29.8.3 Verstoß gegen vollziehbare Anordnungen gem. § 61 I S. 2 AufenthG (§ 98 III Nr. 4 Alt. 3 AufenthG)	774
29.9 Verstoß gegen die Meldeanordnung gem. § 54a I S. 1 AufenthG (§ 98 III Nr. 5 AufenthG)	774
29.10 Verstoß gegen die vorgeschriebene Antragstellung bei Minderjährigen gem. § 80 IV AufenthG (§ 98 III Nr. 6 AufenthG)	775
29.11 Verstoß gegen Pflichten gem. Rechtsverordnung (§ 98 III Nr. 7 AufenthG)	775
29.12 Bußgeldrahmen gem. § 98 V AufenthG	775
29.12.1 Bußgeldübersicht zu § 98 AufenthG	776
29.12.2 Verwarnungsgeld	776
29.13 Zuständige Verwaltungsbehörden zur Ahndung der Ordnungswidrigkeiten	776
29.13.1 Behörden der Bundespolizei	777
29.13.2 Zuständigkeit der Zollbehörden für § 98 IIa und III Nr. 1 AufenthG	777
29.13.3 Sonstige Zuständigkeit	778
29.14 Strafaufhebungsgrund des Art. 31 I GFK gem. § 98 VI AufenthG	778
30 Ausgewählte Straftaten gem. AsylVfG	779
30.1 Verleiten und Unterstützen zur missbräuchliche Asylantragstellung gem. §§ 84, 84a AsylVfG	779
30.1.1 Täterschaft	779
30.1.2 Straffreiheit für Angehörige/Teilnahme	780
30.1.3 Tathandlungen »Verleiten« und »Unterstützen«	780
30.1.4 Unrichtige oder unvollständige Angaben im Asylverfahren vor dem BAMF oder vor Gericht zur Asylanerkennung	781
30.1.5 Besonders schwere Fälle des Verleiten und Unterstützen gem. § 84 II AsylVfG	781
30.1.6 Gewerbs- oder/und bandenmäßiges Verleiten gem. § 84 III, § 84a AsylVfG	781
30.1.7 Subjektiver Tatbestand	782
30.2 Wiederholter Verstoß gegen eine Aufenthaltsbeschränkung gem. § 85 Nr. 2 AsylVfG	782
30.2.1 Allgemeines	782
30.2.2 Ausnahmen von der räumlichen Beschränkung	783
30.2.3 Wiederholter Verstoß	784
30.2.4 Verwarnung bei Erstverstoß	785
30.2.5 Endgültige Ausreise aus dem Bundesgebiet	785
30.2.6 Subjektiver Tatbestand	786
31 Straftaten und Ordnungswidrigkeiten nach dem FreizügG/EU	787
31.1 Geltung von §§ 95 bis § 98 AufenthG seit dem 2. ÄndG-ZuwG auch für EU/EWR-Bürger	787
31.2 Übersicht Straftaten und Ordnungswidrigkeiten gem. FreizügG/EU	788
31.3 Straftat gem. § 9 FreizügG/EU	789
31.3.1 Täterschaft und Teilnahme	789
31.3.2 Objektiver Tatbestand	790
31.3.3 Subjektiver Tatbestand	790
31.3.4 Keine Anwendung der Strafvorschrift auf »alte« Wiedereinreisesperren gem. § 8 II S. 1 AusIG1990 für Unionsbürger nach dem 01.01.2005	790
31.4 Ordnungswidrigkeiten gem. § 10 FreizügG/EU (Verstöße gegen die Ausweisungspflicht)	792
31.4.1 Verstoß gegen die Aushändigungspflicht gem. § 10 I FreizügG/EU	793

Inhaltsverzeichnis

31.4.2 Verstoß gegen die Ausweis(besitz)pflcht gem. § 10 II FreizügG/EU.....	793
31.4.3 Verstoß gegen die Mitführpflicht gem. § 10 III FreizügG/EU.....	793
31.4.4 Subjektiver Tatbestand	794
31.4.5 Geldbuße und Verwarnungsgeld	795
31.4.6 Zuständige Behörden für die Verfolgung und Ahndung von Ordnungswidrigkeiten nach dem FreizügG/EU	795
31.5 Sanktionen gegenüber Schweizer Staatsangehörigen und deren Familienangehörigen	795
Anhang	798
Verordnung (EG) Nr. 539/2001 des Rates vom 15. März 2001 zur Aufstellung der Liste der Drittländer, deren Staatsangehörige beim Überschreiten der Außengrenzen im Besitz eines Visums sein müssen, sowie der Liste der Drittländer, deren Staatsangehörige von dieser Visumpflicht befreit sind	798
Literaturverzeichnis (Auswahl)	804
Abkürzungsverzeichnis	810
Stichwortverzeichnis	818
Abbildungen	828